

**PERLINDUNGAN KONSUMEN TERHADAP MAKANAN YANG
MENGANDUNG BAHAN BERBAHAYA DI PASAR ROGOWONGSO**

PATI

SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi dan Melengkapi Tugas dalam Menyelesaikan
Sarjana Strata Satu (S1)**

Hukum Dengan Kekhususan

HUKUM PERDATA



Oleh :

ANITA RAHAYU

NIM. 201520082

**PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MURIA KUDUS**

2020

HALAMAN PENGESAHAN
PERLINDUNGAN KONSUMEN TERHADAP MAKANAN YANG
MENGANDUNG BAHAN BERBAHAYA DI PASAR ROGOWONGSO
PATI

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas
dalam menyelesaikan Sarjana Strata Satu (S1)
Hukum Dengan Kekhususan

HUKUM PERDATA

Oleh :

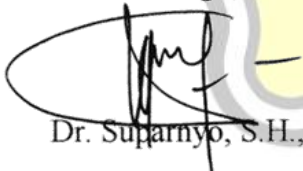
ANITA RAHAYU

NIM : 201520082


Kudus, 20 Febuari 2020

Disetujui :

Pembimbing I,


Dr. Suparno, S.H., M.S.

Pembimbing II


Wahyu Edy A., S.H., M.H.

Mengetahui :



Dekan Fakultas Hukum UMK


Dr. Sukresno, S.H., M.Hum.

PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Anita Rahayu

Nim : 201520082

Alamat : Kedalon RT 01/RW 01, Kec. Batangan, Kab. Pati

Judul Skripsi : PERLINDUNGAN KONSUMEN TERHAHDAP MAKANAN
YANG MENGANDUNG BAHAN BERBAHAYA DI PASAR
ROGOWONGSO PATI

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
2. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena skripsi ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Muria Kudus.

Kudus, 20 Febuari 2020

Yang membuat pernyataan,




(Anita Rahayu)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Motto :

“ Dan barang siapa berusaha, maka sesungguhnya usahanya itu untuk dirinya sendiri.”(Al-Ankabut 6)

“Dan bahwa manusia hanya memperoleh apa yang telah diusahakannya, dan sesungguhnya usahanya itu kelak akan diperlihatkan (kepadanya), kemudian akan diberi balasan kepadanya dengan balasan yang paling sempurna.”(An-Najm 39-41)

Kupersembahkan untuk :

1. Allah SWT
2. Nabi Muhammad SAW
3. Ayah dan ibuku
4. Adikku tersayang
5. Sahabat-sahabatku seperjuangan
6. Almamaterku



ABSTRAK SKRIPSI

Skripsi yang berjudul “PERLINDUNGAN KONSUMEN TERHADAP MAKANAN YANG MENGANDUNG BAHAN BERBAHAYA DI PASAR ROGOWONGSO PATI” ini secara umum bertujuan untuk mengetahui penyebab makanan mengandung bahan berbahaya beredar di pasar Rogowongso Pati dan bagaimana upaya yang dilakukan Balai Besar Pengawas Obat dan Makanan Semarang dalam melindungi konsumen terhadap beredarnya makanan yang mengandung bahan berbahaya di Pasar Rogowongso Pati.

Metode pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah yuridis sosiologis yaitu penelitian yang menggunakan data primer. Penelitian hukum sosiologis merupakan data yang diperoleh dari sumber asli (langsung dari informan) yang memiliki informasi data tersebut. Data primer diperoleh melalui kegiatan wawancara.

Setelah memperoleh data, maka disusun secara sistematis dan selanjutnya dianalisa secara kualitatif, sehingga diperoleh kejelasan mengenai permasalahan yang dibahas dan selanjutnya disusun sebagai skripsi yang bersifat ilmiah.

Dari hasil penelitian dapat ditunjukkan bahwa penyebab beredarnya makanan yang mengandung bahan berbahaya terdiri dari beberapa faktor diantaranya yaitu faktor pengetahuan yang rendah, faktor ekonomi, faktor kesengajaan, faktor kurangnya sosialisasi dan penyuluhan, faktor pengawasan dan faktor penegakan hukum. Untuk menanggulangi itu semua Balai Besar Pengawas Obat dan Makanan Semarang melakukan upaya diantaranya mengadakan sosialisasi dan penyuluhan, menampung dan menindaklanjuti keluhan dari masyarakat, menyebarkan informasi melalui berbagai media dan mengadakan inspeksi mendadak.

Kata Kunci : *Perlindungan konsumen, Makanan berbahaya, Konsumen.*

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, maka saya dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “PERLINDUNGAN KONSUMEN TERHADAP MAKANAN YANG MENGANDUNG BAHAN BERBAHAYA DI PASAR ROGOWONGSO PATI” Skripsi ini disusun untuk melengkapi tugas dan mempengaruhi persyaratan guna menyelesaikan studi Program Sata Satu (S1) Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.

Dalam penyusunan skripsi ini melibatkan berbagai pihak, untuk itu penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. H. Suparno, S.H., M.S. selaku Rektor Universitas Muria Kudus sekaligus Dosen Pembimbing I, yang membimbing secara langsung sejak persiapan sampai akhir penulisan.
2. Bapak Dr. Sukresno, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.
3. Bapak Wahyu Edy A., S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing II, sehingga penulisan skripsi ini tersusun.
4. Instansi Terkait :
 - a. Bapak Taufan Adi Wibowo dari Bidang Penindakan Balai Besar Pengawas Obat dan Makanan yang sudah berkenan diwawancarai.
 - b. Bapak Karsiman selaku Kepala Pasar Rogowongso yang sudah berkenan diwawancarai dan memberikan data.
 - c. Ibu Antik, Ibu Suci dan Bapak Imam selaku Pedagang Pasar Rogowongso yang sudah berkenan diwawancarai.
 - d. Ibu Jasmi, Ibu Sutar, Ibu Ratih, Ibu Juminah, Ibu Lasni, Ibu Ningsih, Ibu Sundari, Ibu Puji, Ibu Sumarni, Ibu Misih, Ibu Aminah, Ibu Karni, Ibu Rukayyah, Ibu Astini selaku Konsumen Pasar Rogowongso yang sudah berkenan diwawancarai.
5. Ayah dan ibuku yang selalu mendoakan untuk kelancaran anaknya dan selalu memberikan dukungan kepada anaknya.
6. Adikku yang selalu memberikan semangat.
7. Sahabat-sahabatku yang selalu memberikan dukungan dan membantu dalam melakukan penelitian.
8. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah membantu baik secara moril maupun materiil.

Mengingat skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari sempurna, maka segala kritik dan saran yang positif penulis akan terima dengan senang hati. Akhirnya, semoga skripsi ini dapat berguna bagi penulis dan para pembaca pada umumnya.

Kudus, 20 Febuari 2020

Anita Rahayu



DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
ABSTRAK SKRIPSI	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	viii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Perumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Kegunaan Penelitian.....	7
E. Sistematika Penulisan.....	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	11
A. Perlindungan Konsumen.....	11
1. Pengertian Perlindungan Konsumen	11
2. Asas-asas Hukum Perlindungan Konsumen.....	12
3. Tujuan Perlindungan Konsumen	12
4. Konsumen.....	13
B. Pelaku Usaha.....	19
1. Pengertian Pelaku Usaha.....	19
2. Hak dan Kewajiban Pelaku Usaha	20

C. Makanan	21
1. Pengertian Makanan	21
2. Bahan Tambahan Pangan Berbahaya	22
BAB III METODE PENELITIAN	36
A. Metode Pendekatan	36
B. Spesifikasi Penelitian	36
C. Metode Penentuan Sampel	37
D. Metode Pengumpulan Data	37
E. Metode Pengolahan dan Penyajian Data	40
F. Metode Analisis Data	40
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	41
A. Gambaran Umum tentang Pasar Rogowongso Pati	41
B. Faktor-Faktor Penyebab Makanan Mengandung Bahan Berbahaya Beredar di Pasar Rogowongso Pati	45
1. Pengetahuan yang Rendah	45
2. Faktor Ekonomi	48
3. Faktor Kesengajaan	49
4. Faktor Kurangnya Sosialisasi dan Penyuluhan	51
5. Faktor Pengawasan	52
6. Penegakan Hukum	54
C. Upaya yang Dilakukan Balai Besar Pengawas Obat dan Makanan Semarang dalam Melindungi Konsumen Terhadap Beredarnya Makanan yang Mengandung Bahan Berbahaya di Pasar Rogowongso Pati	55

1. Mengadakan sosialisasi dan penyuluhan	57
2. Menampung dan menindaklanjuti keluhan dari masyarakat	59
3. Menyebarkan informasi melalui media cetak maupun elektronik.....	60
4. Mengadakan Inspeksi Mendadak (Sidak).....	61
BAB V PENUTUP.....	62
A. Kesimpulan.....	62
B. Saran	63
DAFTAR PUSTAKA.....	65

